

SCT

SECRETARÍA DE
COMUNICACIONES
Y TRANSPORTES



TUXPAN

COORDINACIÓN GENERAL DE
PUERTOS Y MARINA MERCANTE

ADMINISTRACIÓN PORTUARIA INTEGRAL DE TUXPAN, S.A. DE C.V. GERENCIA DE OPERACIONES E INGENIERÍA.

Tuxpan, Ver., a 22 de noviembre de 2016

En cumplimiento con lo dispuesto en los artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 18 cuarto párrafo, 24 primer y segundo párrafo, 27 fracción III y 43 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, se emite el siguiente:

DICTAMEN

Que justifica el procedimiento de contratación bajo la modalidad de adjudicación directa para los trabajos de **"REHABILITACIÓN Y REUBICACIÓN DE BOYAS QUE DELIMITAN AL CANAL DE NAVEGACIÓN EXTERIOR, EN EL PUERTO DE TUXPAN, VER."**

I.- ANTECEDENTES:

1.- La APITUXPAN cuenta con un Título de Concesión Integral para el uso, aprovechamiento y explotación del Recinto Portuario de Tuxpan; otorgada por el Gobierno Federal, por conducto de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), para la Administración Integral del Puerto de Tuxpan, Veracruz, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 22 de noviembre de 1994, así como sus anexos y modificaciones.

2.- En la Condición QUINTA del referido Título de Concesión, se estableció: *La presente concesión se regirá por lo dispuesto en la Ley de Puertos, en lo sucesivo la Ley, y sus reglamentos; el artículo 26, fracción VI, de la Ley de Puertos señala: El título de concesión, según sea el caso, deberá contener, entre otros: ... VI. Los programas de construcción, expansión y modernización de la infraestructura portuaria, los cuales se apegarán a las disposiciones aplicables en materia de protección ecológica; el artículo 38, primer párrafo, de la Ley de Puertos señala: Existirá administración portuaria integral cuando la planeación, programación, desarrollo y demás actos relativos a los bienes y servicios de un puerto, se encomienden en su totalidad a una sociedad mercantil, mediante la concesión para el uso, aprovechamiento y explotación de los bienes y la prestación de los servicios respectivos; el ARTICULO 40, fracciones 1, II y III, de la Ley de Puertos señalan: Además de los derechos y obligaciones que se establecen para los concesionarios, corresponderá a los administradores portuarios: ... 1. Planear, programar y ejecutar las acciones necesarias para la promoción, operación y desarrollo del puerto, o grupo de ellos y terminales, a fin de lograr la mayor eficiencia y competitividad;... II. Usar, aprovechar y explotar los bienes del dominio público en los puertos o grupos de ellos y terminales, y administrar los de la zona de desarrollo portuario, en su caso;... III. **Construir, mantener y administrar la infraestructura portuaria de uso común.***

3.- En la cláusula DÉCIMOTERCERA, **Conservación y mantenimiento**, se establece que: *la concesionaria deberá conservar los bienes concesionados por lo menos en el mismo estado en que se le entregan, por lo que será responsable de que se efectúen los trabajos de conservación, reparación y mantenimiento de las obras e instalaciones del recinto portuario; dichos trabajos se efectuarán conforme a lo que establezca el programa de mantenimiento y mejoras contenido en el programa operativo anual, el cual deberá darse a conocer a los usuarios en los primeros días de cada año. En su*

ejecución la Concesionaria procurará garantizar la continuidad en la prestación de servicios, mediante la designación provisional de áreas e instalaciones alternas a las afectadas o la coordinación entre los diferentes usuarios del puerto, entre otros...

Por otro lado, el Sistema Integral de Señalamiento Marítimo en el Puerto de Tuxpan, Ver., a cargo de esta Administración Portuaria Integral de Tuxpan, S.A. de C.V. el cual consta de 29 señales y que conforme a lo establecido en el artículo 8 fracción VIII, 9 fracción V, 63 y 64 de la Ley de Navegación y Comercio Marítimos, artículo 17 fracción III de la Ley de Puertos y artículo 36 fracción XVIII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, que estipula que la navegación, atraque, permanencia de embarcaciones y los servicios de pilotaje y remolque en los puertos, se realicen en condiciones de seguridad, economía y eficiencia, así como supervisar que las vías navegables reúnan las condiciones de seguridad, profundidad, señalamiento marítimo y de ayudas a la navegación, señales que deben de funcionar libres de obstrucciones ininterrumpidamente los 365 días del año.

De acuerdo al señalamiento instalado en el Canal de Navegación autorizado por la Dirección General de Marina Mercante, se informa a Capitanía de Puerto mediante oficio No. APITUX-GOIN-1212/2016 de fecha 14 de julio del presente, que han sido concluidos los trabajos de reubicación, instalación y rotulación (nomenclatura) de cada boya instalada, dichos trabajos fueron realizados por la sociedad Tuxpan Port Terminal S.A. de C.V. así mismo se proporcionaron las coordenadas definitivas de dicho señalamiento. **(Anexo 1, oficio)**

Durante la reunión de trabajo con motivo de la instalación de señalamiento marítimo realizada el día 18 de mayo del 2016, **(Anexo reunión 2)**, se acordó que para cumplir con los estándares de seguridad se reforzaran los muertos de las boyas 1,2,3 y 4, con toneladas adicionales esto para evitar pérdidas del equipo de señalamiento. Sin embargo, después del primer evento de palizada en el Río Tuxpan las boyas sufrieron desplazamiento, evento ocurrido a partir del 08 de agosto del 2016, por lo que a partir de ese momento, se estuvieron monitoreando la situación geográfica de las mismas, en Canal de navegación interior y Exterior, observándose desfasamientos fuera del borneo permitido en cuanto a la longitud de la cadena instalada, lo anterior comunicado en las diferentes reuniones del subcomité de señalamiento marítimo **(Anexo 3, reuniones del subcomité de señalamiento marítimo)** lo cual anexo así como lecturas realizadas a boyas localizadas en el canal de navegación interior y exterior tuvieron desfasamientos debido a la corriente y palizada que trae el río. Considerando las condiciones climatológicas y corrientes que rigen en esa zona a fin de evitar pérdida del mismo, se requiere implementar medidas necesarias a fin de preservar la seguridad a la navegación, por lo deberá de efectuarse la instalación y fondeo del equipo de señalamiento existente.

Para dar cumplimiento a lo anterior, se determinó en la Novena Reunión Ordinaria del Subcomité de Señalamiento Marítimo, celebrada el día 21 de octubre del 2016, quedando acordado en el **Acuerdo No. 1** lo siguiente a letra dice..., 1) Las boyas 1, 2,3, y 4 posicionadas que delimitan el canal exterior, deberán anclarse con muertos de al menos 12 toneladas en el agua, y con cadenas de 35 metros de longitud. **(ANEXO 4)**

II-FUNDAMENTO LEGAL

Ante las circunstancias anteriormente manifestadas, en cumplimiento a los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resultan procedentes y que devienen en la obtención de mejores condiciones para LA APITUXPAN, se hace necesaria llevar a cabo la




contratación mediante el procedimiento de **Adjudicación Directa** para realizar **LOS TRABAJOS** arriba expuestos del inicio del presente documento en base a los siguientes considerandos:

1. Con fundamento en lo señalado en el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.- *Los recursos económicos de que dispongan la Federación, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.*
2. De conformidad con lo establecido en el cuarto párrafo del Artículo 18 de la (LOPSRM).- *Los contratos de servicios relacionados con las obras públicas sólo se podrán celebrar cuando las áreas responsables de su ejecución no dispongan cuantitativa o cualitativamente de los elementos, instalaciones y personal para llevarlos a cabo, lo cual deberá justificarse a través del dictamen que para tal efecto emita el titular del área responsable de los trabajos.*
3. De conformidad con lo establecido en el primer y segundo párrafo del Artículo 24 de la (LOPSRM).- *La planeación, programación, presupuestación y el gasto de las obras y servicios relacionados con las mismas, se sujetará a las disposiciones específicas del Presupuesto de Egresos de la Federación, así como a lo previsto en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y demás disposiciones aplicables y los recursos destinados a ese fin se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia, honradez e imparcialidad para satisfacer los objetivos a los que fueren destinados. Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán convocar, adjudicar o contratar obras y servicios relacionados con las mismas, con cargo a su presupuesto autorizado y sujetándose al calendario de gasto correspondiente.*
4. Artículo 27 Fracción III de la (LOPSRM).- *Las dependencias y entidades seleccionarán de entre los procedimientos que a continuación se señalan, aquél que de acuerdo con la naturaleza de la contratación asegure al Estado las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes: III. Adjudicación directa.*
5. Artículo 43 de la (LOPSRM).- *Las dependencias y entidades, bajo su responsabilidad, podrán contratar obras públicas o servicios relacionados con las mismas, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, cuando el importe de cada contrato no exceda de los montos máximos que al efecto se establezcan en el Presupuesto de Egresos de la Federación, siempre que los contratos no se fraccionen para quedar comprendidas en los supuestos de excepción a la licitación pública a que se refiere este artículo.*

Lo dispuesto en el tercer párrafo del artículo 41 de esta Ley resultará aplicable a la contratación mediante los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas y de adjudicación directa que se fundamenten en este artículo.

La suma de los montos de los contratos que se realicen al amparo de este artículo no podrá exceder del treinta por ciento del presupuesto autorizado a las dependencias y entidades para realizar obras

públicas y servicios relacionados con las mismas en cada ejercicio presupuestario. La contratación deberá ajustarse a los límites establecidos en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

En casos excepcionales, el titular de la dependencia o el órgano de gobierno de la entidad, bajo su responsabilidad, podrá fijar un porcentaje mayor al indicado en este artículo, debiéndolo hacer del conocimiento del órgano interno de control. Esta facultad podrá delegarse en el oficial mayor o su equivalente en las dependencias o entidades.

III.- DESCRIPCIÓN DE LOS TRABAJOS Y PERIODO DE EJECUCIÓN.

- a) Reubicación de cuatro boyas de señalamiento marítimo situadas en el canal de navegación exterior, realizando la fabricación de 4 muertos de concreto $f'c=200\text{kg/cm}^2$ de peso aproximado de 12 ton con acero de refuerzo del #4 con separación cada 20cm incluyendo elementos de sujeción: 5 metros de cadena de 1 ¼" y grillete tipo kenter de 1 ¼" cada uno;
- b) Traslado de los mismos al sitio de ubicación de las boyas; rescate del fondo marino de dos muertos por cada una de las boyas con equipos marinos, desengrillando y engrillando al muerto nuevo, maniobras para reubicación del muerto por cada boya en lecho marino con las coordenadas UTM proporcionadas por la supervisión utilizando equipo GPS.

LOS TRABAJOS, se ejecutarán de acuerdo a lo establecido en el programa de obra que comprenden del 28 de noviembre de 2016 al 20 de diciembre de 2016, es decir un plazo de 23 días naturales. (**ANEXO 5**)

IV.- INVESTIGACION DE MERCADO

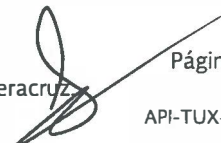
Se realizó la investigación de mercado de distintas fuentes para el soporte del procedimiento de contratación del proyecto **"REHABILITACIÓN Y REUBICACIÓN DE BOYAS QUE DELIMITAN AL CANAL DE NAVEGACIÓN EXTERIOR, EN EL PUERTO DE TUXPAN, VER."** (**ANEXO 6**)

V.- EL IMPORTE DE LOS TRABAJOS y FORMA DE PAGO PROPUESTA.

El monto correspondiente por llevar a cabo **LOS TRABAJOS** asciende a un importe **\$484,141.56 (CUATROCIENTOS OCHENTA Y CUATRO MIL CIENTO CUARENTA Y UN PESOS 56/100 M.N.)**, sin incluir el impuesto al valor agregado. Mismo que será cubierto conforme a lo estipulado en la cotización del prestador de servicio. (**ANEXO 7**)

VI.- ACREDITAMIENTO DE LOS CRITERIOS PARA LA CONTRATACIÓN DE LOS TRABAJOS BAJO EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN DIRECTA.

La opción que ejerce se funda en los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia determinados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los cuales se acreditan de la siguiente manera:

a) ECONOMIA.- Considerando que **EL CONTRATISTA**, por lo que hace una persona seria por lo que hace a su experiencia, capacidad técnica, económica y administrativa además de la capacidad de respuesta con relación a este tipo de trabajos. Debido a las eventualidades que presenta el Recinto Portuario concesionado a la APITUXPAN, la Subgerencia de Ingeniería y Ecología de la APITUXPAN, propone contratar, considerando las mejores condiciones para la misma, a **EL CONTRATISTA** quien deberá llevar a cabo **LOS TRABAJOS** que le han sido encomendados de acuerdo a las especificaciones requeridas en el proyecto.

b) EFICACIA.- En busca de lograr las mejores condiciones posibles para la obtención de los objetivos de la contratación; esta debe ser puntual, adecuada y pertinente a la ejecución de **LOS TRABAJOS**; de tal manera que se realicen de manera segura, con el objeto de brindar certeza y los resultados esperados.

c) EFICIENCIA.- Llevar a cabo la contratación de **EL CONTRATISTA**, aplicando los procesos y procedimientos claros y expeditos que aseguren la obtención de los mejores resultados. Por lo anterior; cabe señalar que la presente contratación tiene como fin el cumplimiento y la obtención de resultados derivados de **LOS TRABAJOS**, los cuales reúnen las condiciones legales, técnicas y económicas requeridas. De esta manera; se corrobora que los recursos se utilizan de forma correcta, y de esta forma se garantiza en forma satisfactoria el uso de la información que **EL CONTRATISTA** proporcione la APITUXPAN.

d) IMPARCIALIDAD.- La adjudicación del contrato que se lleva a cabo de manera responsable e imparcial, considerando los elementos que permiten determinar, de manera objetiva, que la propuesta de **EL CONTRATISTA**, es la que ofrece las mejores condiciones para la APITUXPAN.

e) HONRADEZ.- La APITUXPAN emite el presente dictamen en estricto cumplimiento a lo previsto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, y su Reglamento, así como las políticas de la institución, control y la legislación y normatividad aplicable, vigente, en el que predomina el interés público; que justifica la contratación de **EL CONTRATISTA**.

f) TRANSPARENCIA.- Todos los documentos que anteceden para la realización de esta contratación o en los hechos declarados dentro del procedimiento son accesibles, claros, oportunos verificables y respetando por sobre todo, las normas que se consideran correctas y adecuadas para esta APITUXPAN.

Por todo lo anterior descrito y toda vez que fue revisada, analizada y evaluada por el departamento técnico; la cotización presentada por **EL CONTRATISTA** por lo que se sugiere adjudicar el contrato que para tal efecto se formalice.

Con base en los antecedentes, justificación y considerandos se emite el presente:

VI.- DICTAMEN

Para fines procedentes, se formula el presente, por lo que se adjunta el expediente íntegro del procedimiento de contratación, bajo premisa que puede contener información clasificada como reservada o confidencial de

SCT

SECRETARÍA DE
COMUNICACIONES
Y TRANSPORTES



TUXPAN

COORDINACIÓN GENERAL DE
PUERTOS Y MARINA MERCANTE

conformidad a lo establecido en el artículo 13, 14 y 18 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, su reglamento y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

ELABORÓ

ING. BLANCA BEATRIZ CRUZ MORALES

**ENCARGADA DE LA JEFA TURA DE PROYECTOS Y
CONSTRUCCIÓN**

Vo. Bo.

ING. ADOLFO GARCEZ CRUZ

**ENCARGADO DE LA SUBGERENCIA DE INGENIERÍA
Y ECOLOGÍA.**

AUTORIZÓ

LIC. ALFREDO NAVARRETE FABRE
GERENTE DE OPERACIONES E INGENIERÍA.